

Dato: 19. august 2005
FOB j.nr.: 001-037/2004
Sagsbeh.: SJS

Samtlige kommunalbestyrelser
Samtlige amtsråd
Samtlige kommunale redningsberedskaber
Samtlige beredskabscentre
Beredskabsstyrelsens skoler
Samtlige politimestre
Politidirektøren i København
Beredskabs-Forbundet

Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab

Vedlagt følger et særtryk af bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, der træder i kraft den 1. september 2005. Den nuværende bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. er gældende indtil den 31. august 2007, hvor den ophæves.

I overgangsperioden 1. september 2005 – 31. august 2007 har bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. virkning for den enkelte kommune indtil det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen har indsendt planen for det kommunale redningsberedskab til Beredskabsstyrelsen i henhold til § 4, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

I forhold til det udkast til ny bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, der af Forsvarsministeriet har været sendt i høring, er der på baggrund af høringen og efter forsvarsministerens drøftelser i foråret 2005 med partierne bag aftalen om redningsberedskabet efter 2002 indarbejdet enkelte præciseringer, som ikke afstedkommer nye forpligtelser for kommunerne.

Bekendtgørelsens enkelte bestemmelser gennemgås i vedlagte notat.

I den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, der blev indgået af samtlige partier i Folketinget, var der - på baggrund af de foretagne undersøgelser af de kommunale redningsberedskabers dimensionering - enighed om, at det kommunale redningsberedskab fremover burde tilrettelægges med udgangspunkt i lokale risikovurderinger frem for statsligt fastlagte, detaljerede regler for dimensionering af kommunens beredskab. Herved ville de enkelte kommuner få større frihed til at tilrettelægge det daglige beredskab ud fra en vurdering af de lokale risici.

I den politiske aftale anføres det desuden, at forebyggelsesindsatsen skal prioriteres yderligere bl.a. med henblik på i højere grad at integrere dette arbejde i alle relevante dele af redningsberedskabet, herunder i overvejelserne om opgavevaretagelse og dimensionering.

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at sikre og kontrollere, at kommunens redningsberedskab er forsvarligt indrettet, jf. Beredskabslovens § 12. Analysen af redningsberedskabet, maj 2002, viste, at der er behov for et samlet overblik over redningsberedskabets opgavevaretagelse med henblik på, at der løbende sikres det bedst mulige grundlag for at foretage justeringer og tilpasning af beredskabet. I den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002 var partierne enige om, at der forelå et sådant behov og pegede som et eksempel på processen med at indføre risikobaseret dimensionering, som bør understøttes gennem øget vidensindsamling, analyse og forskning.

En effektiv dataindsamling kan bidrage til, at oplysninger om redningsberedskabets opgavevaretagelse kan udveksles til gensidig nytte for redningsberedskabets forskellige aktører. På baggrund af den politiske aftale blev der derfor iværksat et arbejde med henblik på at gøre elektronisk registrering og indberetning af redningsberedskabets udrykningsaktivitet obligatorisk. Dette er gennemført ved Beredskabsstyrelsens cirkulære nr. 8 af 21. januar 2005.

For at sikre grundlaget for en indførelse af risikobaseret dimensionering i kommunerne har Beredskabsstyrelsen - i samarbejde med 14 udvalgte kommuner - forestået et udviklingsarbejde, der bl.a. omfatter udarbejdelse af modeller for risikovurderinger og udvikling af vejledninger, støtteværktøjer, dataindsamling samt udvikling af kurser i risikobaseret dimensionering. "Håndbog i risikobaseret dimensionering", der er et af resultaterne af dette arbejde, udsendes separat til samtlige kommunale redningsberedskaber og vil kunne rekvireres i Beredskabsstyrelsen.

Med venlig hilsen

Søren Jesper Smith

Bilag

Bemærkninger til bestemmelserne i Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab

Til § 1

Bestemmelsen svarer til beredskabslovens § 12, stk. 1, dog med en tilføjelse om, at den forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats skal kunne ydes på grundlag af de risici, som konstateres i kommunen.

Ved fastlæggelsen af det kommunale redningsberedskabs indsatsopgaver tages der fortsat udgangspunkt i bemærkningerne til beredskabslovens § 12, stk. 1, hvor det er anført, at det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats, f.eks. ved brand eller overhængende fare for brand, ved sammenstyrtningsulykker, togulykker, flyulykker til lands, skibsumlykker ved kaj, naturkatastrofer og akutte uheld med farlige stoffer på landjorden, i søer, i vandløb samt i havne.

Bortset fra brandindsatser og miljøredningsindsatser indeholder bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. ikke dimensioneringsregler for det kommunale redningsberedskab, herunder for de kommunale redningsindsatser. Dimensioneringen af beredskabet til redningsindsatser har også før indførelsen af risikobaseret dimensionering skullet fastlægges af kommunalbestyrelsen på grundlag af lokale risici.

Det kommunale redningsberedskab skal som hidtil kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte, jf. § 1, stk. 1, sidste pkt., og dimensioneringen af dette beredskab skal ske på grundlag af en risikovurdering. Dog er kravet den gældende dimensioneringsbekendtgørelses § 13, stk. 1, om, at indkvarterings- og forplejningsberedskabet skal kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte i et antal, der svarer til 5 pct. af kommunens samlede indbyggertal, ikke medtaget. Efter Beredskabsstyrelsens opfattelse kan det hidtidige krav i mange tilfælde anvendes som en vejledende retningslinje for det kommunale redningsberedskab.

Herudover fastlægges det i stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal sørge for varetagelsen af den tekniske ledelse af indsatsen, der som hidtil kan varetages af kommunen selv eller af andre, som kommunen har indgået aftale med i medfør af beredskabslovens § 13, stk. 1.

I stk. 3 fastlægges, at kommunalbestyrelsen skal sørge for den fornødne vandforsyning til brandslukning, jf. beredskabslovens § 15, stk. 1.

Til § 2

Ifølge bestemmelsen skal det kommunale redningsberedskab identificere og analysere de risici, der findes i kommunen, samt kortlægge kommunens risikoprofil. På dette grundlag skal kommunalbestyrelsen fastlægge et serviceniveau for det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse.

Ved kommunens risikoprofil forstås en beskrivelse baseret på risikoidentifikation og risikoanalyse af de risici, som kommunen vil lægge til grund for dimensioneringen af beredskabet. Ved serviceniveau forstås det niveau for kommunens opgavevaretagelse – forebyggende og afhjælpende redningsberedskab - som beredskabet skal kunne yde over for borgere, virksomheder mv.

Ifølge bestemmelsens stk. 3 er det kommunalbestyrelsen, der fastlægger redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på baggrund af den fastlagte risikoprofil og serviceniveauet for opgavevaretagelsen.

I "Håndbog i risikobaseret dimensionering" er det beskrevet, hvorledes kortlægningen af kommunens risikoprofil og fastlæggelsen af serviceniveauet, herunder identifikationen og analysen af de lokale risici, kan udføres i praksis. Håndbogen rummer modeller og værktøjer samt ideer og forslag til, hvorledes kommunerne kan gribe de forskellige elementer i forbindelse med risikobaseret dimensionering an.

Til § 3

Bestemmelsens stk. 1 svarer med en redaktionel ændring til den gældende bekendtgørelses § 3, stk. 1 og 2, om kommunalbestyrelsens muligheder for at indgå aftale med andre om varetagelse af opgaver inden for det kommunale redningsberedskab.

Bestemmelserne indebærer, at kommunalbestyrelsen skal indgå aftale med andre kommunalbestyrelser, private redningsvæsener, frivillige brandværn eller Beredskabsstyrelsen om udførelse af opgaver inden for det kommunale redningsberedskab, hvis kommunalbestyrelsen ikke selv har organiseret et kommunalt redningsberedskab, eller det er nødvendigt at supplere dette for at opfylde det fastlagte serviceniveau for det kommunale redningsberedskab, jf. bekendtgørelsens § 2.

Bestemmelsens stk. 2 svarer til den gældende bekendtgørelses § 3, stk. 3, men indebærer ikke, at Beredskabsstyrelsen skal godkende den risikoprofil og det serviceniveau, som kommunalbestyrelsen har fastlagt, jf. bekendtgørelsens § 2. Beredskabsstyrelsen skal derimod

godkende, at kommunalbestyrelsen indgår de for opfyldelse af serviceniveauet nødvendige aftaler med andre kommunalbestyrelser, private redningsvæsener eller frivillige brandværn.

Sådanne aftaler skal som en del af den virksomhed, som kommunalbestyrelsen fastlægger for redningsberedskabet, indgå i planen for det kommunale redningsberedskab, jf. bekendtgørelsens § 4.

Til § 4

Efter bestemmelsens stk. 1 skal kommunens risikoprofil, serviceniveau, organisation, virksomhed, dimensionering og materiel beskrives i en plan for det kommunale redningsberedskab, der indgår som en delplan i den samlede plan for kommunens beredskab, som kommunalbestyrelsen skal udarbejde i henhold til beredskabslovens § 25.

I bestemmelsens stk. 2 fastsættes det, at forslaget til plan for det kommunale redningsberedskab og senere revisioner heraf skal behandles af beredskabskommissionen og herefter indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse. Med henblik på en vurdering af, om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, om der i forslaget til plan er sikret overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Det fremgår desuden af bestemmelsen, at Beredskabsstyrelsen til brug for udtalelsen kan indhente supplerende oplysninger fra kommunalbestyrelsen.

Efter beredskabslovens § 4, stk. 2, og bekendtgørelse nr. 27 af 14. januar 1994 om tilsynet med det kommunale redningsberedskab og om henlæggelse af visse opgaver og beføjelser til Beredskabsstyrelsen udøver styrelsen tilsynet med det kommunale redningsberedskab. Herudover har styrelsen en generel rådgivningsopgave over for bl.a. de kommunale redningsberedskaber i henhold til beredskabslovens § 5. I den forbindelse bemærkes, at det af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002 fremgår, at Beredskabsstyrelsens tilsynsrolle i større omfang bør indrettes på rådgivning frem for på kontrol.

Den generelle rådgivningsopgave medfører, at kommunen allerede under udarbejdelsen af forslag til plan for det kommunale redningsberedskab, dvs. før forslagets forelæggelse for beredskabskommissionen, kan anmode Beredskabsstyrelsen om råd og vejledning. Beredskabsstyrelsen kan således i kommunernes planlægningsfase f.eks. yde beredskabsfaglig rådgivning og afklare eventuelle spørgsmål om beredskabslovgivningen, styrelsens vejledninger m.v. om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab og yde generel vejledning om risikostyringsprocesser.

Efter forslaget behandling i beredskabskommissionen skal det indsendes til Beredskabsstyrelsen, således at styrelsen - inden forslaget forelægges for kommunalbestyrelsen til vedtagelse - kan fremsætte eventuelle bemærkninger hertil, herunder til planens beredskabsfaglige indhold, dens forhold til beredskabslovgivningen og til den gennemførte risikostyringsproces.

Forslaget til plan for det kommunale redningsberedskab skal - i modsætning til den af kommunalbestyrelsen vedtagne plan - indsendes direkte til Beredskabsstyrelsen, Datavej 16, 3460 Birkerød.

Bestemmelsen indebærer alene en rådgivnings- og tilsynsopgave for styrelsen og medfører ikke, at planen for kommunens redningsberedskab skal godkendes af styrelsen.

Når kommunalbestyrelsen har vedtaget planen for det kommunale beredskab og revisioner heraf, skal den efter bestemmelsens stk. 4 indsendes til Beredskabsstyrelsens orientering.

Dette hænger sammen med den generelle regel i beredskabslovens § 25, hvorefter de kommunale beredskabsplaner skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunal valgperiode. I dette tilfælde er revisionen af en delplan og dermed af den samlede plan nødvendiggjort af bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab og de deri indeholdte regler og tidsfrister. Efter beredskabslovens § 25, stk. 4, og bemærkningerne hertil skal planer og revisioner indsendes til orientering for Beredskabsstyrelsen – i praksis til beredskabscentrene.

Beredskabsstyrelsens eventuelle bemærkninger til den samlede plan for kommunens beredskab, herunder delplanen for det kommunale redningsberedskab, kan efterfølgende tages op som led i styrelsens almindelige tilsyns- og rådgivningsvirksomhed over for kommunen.

Til § 5

Bestemmelsen er ny og indebærer, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for, at der sammensættes en førstedrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats. Bestemmelsen skal ses på baggrund af, at kravene i bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. til førstedrykningens materielmæssige sammensætning og minimumsbemanning ikke er medtaget i bekendtgørelsen, jf. dog nedenfor om § 6.

Til § 6

Bestemmelsen er ny og fastlægger, at førstedrykningen som minimum skal være bemannet med 1 holdleder samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab. I modsætning til

bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. er der således ikke krav om, at førsteudrykningen som minimum skal være bemannet med et bestemt antal brandmænd udover 1 holdleder. Bemandingskravet efter § 6 afhænger således af, hvilket materiel, der indgår i førsteudrykningen, jf. § 5.

Til § 7

I bestemmelsen fastsættes et krav om, at førsteudrykningen til et skadested skal afgå snarest, dog senest inden for 5 minutter efter alarmcentralens afgivelse af alarmer. Bestemmelsen svarer til § 10, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 730 af 10. august 1994 om det kommunale redningsberedskabs organisation, virksomhed, materiel og dimensionering. Bestemmelsen genindfører således et krav om en afgangstid på 5 minutter for førsteudrykningen.

Til § 8

I bestemmelsens stk. 1, 1. pkt., er indsat en ny bestemmelse, hvorefter den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet efter kommunalbestyrelsens bestemmelse kan varetages af en indsatsleder eller en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer. Stk. 1, 2. pkt., svarer med en konsekvensrettelse til den gældende bekendtgørelses § 16, stk. 2.

Bestemmelsen ændrer ikke på det grundlæggende princip, at personalet i redningsberedskabet skal gennemgå den uddannelse, der er fastlagt for den pågældende funktion. Det forventes derfor, at kommunerne vil stille særlige krav til de holdledere, der i visse indsatssituationer kan varetage den tekniske ledelse af indsatsen. Med henblik på at give mulighed for den fornødne videre uddannelse af sådanne holdledere kan Beredskabsstyrelsen i første halvår af 2006 tilbyde en sådan målrettet ikke-obligatorisk uddannelse som et tilbud ud over den eksisterende holdlederuddannelse.

Bestemmelsens stk. 2 er ny og en følge af muligheden for, at en holdleder kan varetage den tekniske ledelse af indsatsen som anført i stk. 1, 1. pkt. Bestemmelsen pålægger en holdleder, der varetager den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet, at vurdere behovet for, at en indsatsleder tilkaldes, og at denne i givet fald bliver tilkaldt.

Bestemmelsens stk. 3 svarer med enkelte redaktionelle ændringer til den gældende bekendtgørelses § 14, stk. 2.

Til § 9

Bestemmelsen svarer med enkelte redaktionelle ændringer til den gældende bekendtgørelses § 16, stk. 1.

Til § 10

Bestemmelsens stk. 1, svarer med redaktionelle ændringer til den gældende bekendtgørelses § 2.

Bestemmelsens stk. 2 og 3 svarer med en redaktionel ændring i stk. 2 til den gældende bekendtgørelses § 17, stk. 1 og 2.

Til § 11

Bestemmelsen svarer til den gældende bekendtgørelses § 11, stk. 2 og 3. Den gældende bekendtgørelses § 11, stk. 1, som indeholder et minimumskrav til vandforsyning til brandslukning, er ikke medtaget i bestemmelsen.

Forpligtelsen for kommunalbestyrelsen til at sørge for tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning er fastlagt i bekendtgørelsens § 1, stk. 3, jf. beredskabslovens § 15, stk. 1, og udgør en del af dimensioneringen. En beskrivelse af vandforsyningen til brandslukning indgår i planen for det kommunale redningsberedskab, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 1.

Til § 12

Efter bestemmelsen er det kommunalbestyrelsens ansvar, at indsatslederen, holdlederen og det øvrige mandskab har de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer, og at der afholdes øvelser efter Beredskabsstyrelsens bestemmelser.

1. led i bestemmelsen er ny og hviler på det grundlæggende princip, at det er kommunalbestyrelsen, der har ansvaret for det kommunale redningsberedskab, herunder at mandskabet har den fornødne uddannelse, herunder de i personlbekendtgørelsen anførte obligatoriske uddannelser. 2. del af bestemmelsen svarer til den gældende bekendtgørelses § 18.

Til § 13

Bestemmelsen, i henhold til hvilken kommunalbestyrelsen skal indsende oplysninger om redningsberedskabets virksomhed til Beredskabsstyrelsen, svarer med redaktionelle ændringer til den gældende bekendtgørelses § 19.

I medfør af den gældende bekendtgørelses § 19 er der i cirkulære nr. 8 af 21. januar 2005 fastsat regler om, at kommunalbestyrelsen til Beredskabsstyrelsen elektronisk skal indsende oplysninger om redningsberedskabets udrykningsaktiviteter svarende til de oplysninger, der hidtil er blevet indsendt. Beredskabsstyrelsen har udsendt en teknisk vejledning herom. Beredskabsstyrelsen vil

herudover tilbyde, at de øvrige oplysninger om redningsberedskabets virksomhed kan indsendes elektronisk.

Til § 14

I bestemmelsens stk. 1 er det fastsat, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. september 2005.

Ifølge bestemmelsens stk. 2 ophæves den gældende dimensioneringsbekendtgørelse den 31. august 2007, men i medfør af den i stk. 3 fastsatte overgangsordning – i perioden 1. september 2005 til 31. august 2007 – har denne bekendtgørelse kun virkning for den enkelte kommune indtil det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen har indsendt den endelige plan for det kommunale redningsberedskab til Beredskabsstyrelsen i henhold til § 4, stk. 4.

Bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v. skal således anvendes, indtil kommunalbestyrelsen senest den 31. august 2007 har vedtaget og til Beredskabsstyrelsen indsendt planen for det kommunale redningsberedskab udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.