

MEDDELELSE NR. 7

Midlertidig overnatning i bygninger, der ikke er indrettet som hotel m.v.

Revision af de driftsmæssige forskrifter

Af § 5 i bekendtgørelse nr. 174 af 25. februar 2008 om brandvænsforanstaltninger i hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker fremgår, at bygninger, som ikke er indrettet som hotel m.v., kan anvendes til midlertidig overnatning i indtil 5 døgn efter tilladelse fra kommunalbestyrelsen i hvert enkelt tilfælde og på de vilkår, der er fastsat i de driftsmæssige forskrifter.

Tilladelse til midlertidig overnatning i bygninger, der ikke er indrettet som hotel m.v., blev indført i 1958 (før den landsdækkende byggelov i 1960 og det første bygningsreglement fra 1962) og har igennem årene kunnet gives af brandvæsenet for kortere tidsrum. I forbindelse med udstedelse af den gældende bekendtgørelse fra 2008 om brandvænsforanstaltninger i hoteller m.v. med tilhørende driftsmæssige forskrifter blev begrebet "kortere tidsrum" præciseret til "i indtil 5 døgn".

Præciseringen havde baggrund i en konstatering af, at bestemmelsen tidligere var blevet anvendt til midlertidig overnatning i så lange perioder, at overnatningerne ikke med rimelighed kunne betragtes som midlertidige.

Efter ikrafttrædelsen af 5-døgnreglen viste det sig vanskeligt for nogle kommuner at gennemføre en række arrangementer, som bl.a. børne-, ungdoms og idrætsforeninger hvert år gennemfører i kommunerne, idet arrangementerne har haft en varighed ud over 5 døgn. Reglen har således i 2009 og 2010 givet anledning til et mindre antal ansøgninger om dispensation til overnatninger på skoler til Forsvarsministeriet. I forbindelse med behandlingen af de ovenfor nævnte ansøgninger om dispensation fra reglen i 2009 og 2010 samt på baggrund af nogle forespørgsler er styrelsen blevet opmærksom på, at midlertidig overnatning ofte har været tilladt i flere perioder på den samme lokalitet, uden at de kommunale bygningsmyndigheder har været inddraget.

Styrelsen forbereder for øjeblikket udstedelse af en revideret bekendtgørelse om driftsmæssige forskrifter for hoteller m.v., plejehjem, forsamlingslokaler, undervisningslokaler, daginstitutioner og butikker i fortsættelse af de seneste ændringer i beredskabsloven (bl.a. anvendelse af lovens kapitel 7 på flydende konstruktioner). Den nye bekendtgørelse forventes at træde i kraft den 1. januar 2011. Et udkast til revideret bekendtgørelse har været i høring i foråret 2010.

På baggrund af de indkomne hørings svar kan Beredskabsstyrelsen allerede nu oplyse, at styrelsen agter at videreføre 5-døgnsreglen med den nedennævnte præcisering.

Idet brandkravene til hoteller er strengere end for skoler, jf. nærmere nedenfor, agter Beredskabsstyrelsen i den kommende bestemmelse at præcisere, at kommunalbestyrelsen (redningsberedskabet) højst må give tilladelse til én overnatningsperiode på *indtil* 5 døgn om året pr. bygning/bygninger på samme lokalitet, der ikke er indrettet som hotel m.v. Dette gælder, uanset om bygningen/bygningerne er beliggende på et areal, som dækker flere matrikler.

Kommunerne har - siden den gældende bekendtgørelse trådte i kraft den 1. april 2008 – i praksis haft en overgangsperiode på to år til at få optimeret brandsikkerheden i bygninger, herunder f.eks. skoler og daginstitutioner, som fortsat ønskes benyttet til midlertidig overnatning i flere end 5 døgn årligt, ved at få indrettet disse i overensstemmelse med bygningsreglementets og de driftsmæssige forskrifters krav til hoteller m.v.

Efter den 1. januar 2011 vil det kommunale redningsberedskabs godkendelse i henhold til de driftsmæssige forskrifter af overnatninger på f.eks. skoler i *mere* end 5 døgn således være betinget af, at der hos kommunalbestyrelsen (bygningsmyndigheden) er søgt om og opnået byggetilladelse til anvendelse af skolen som overnatningssted og under forudsætning af, at de driftsmæssige forskrifter for hoteller m.v. er iagttaget. Der vil således ikke længere kunne forventes dispensation fra § 5 i bekendtgørelsen.

Brandkrav til henholdsvis skoler og hoteller

Skoler er efter reglerne i bygningsreglementet (anvendelseskategori 2) indrettet til dagophold, og de personer, der normalt opholder sig i bygningen, har ofte, men ikke nødvendigvis, kendskab til bygningens indretning og flugtveje. I byggetilladelsen fastsættes antallet af personer, der må forventes at opholde sig i bygningen, hvilket bl.a. har betydning for flugtvejenes placering og udformning.

Skoler beregnet til flere end 150 personer er tillige omfattet af beredskabslovgivningen, herunder de driftsmæssige forskrifter.

Hoteller er efter reglerne i bygningsreglementet (anvendelseskategori 5) indrettet til såvel dag- som natophold, og de personer, der normalt opholder sig i bygningen, har ikke kendskab til bygningens indretning, herunder flugtveje. I byggetilladelsen fastsættes antallet af personer, der må forventes at opholde sig i bygningen, hvilket bl.a. har betydning for flugtvejenes placering og udformning.

Meddelelse nr. 7

Hoteller vil tillige være omfattet af beredskabslovgivningen, herunder de driftsmæssige forskrifter, hvis der blot er flere end 10 sovepladser.

Der stilles betydeligt større krav til personsikkerheden i form af brandtekniske installationer som f.eks. røgalarmanlæg, varslingsanlæg, automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA-anlæg), flugtvejs- og panikbelysning samt brandslukningsmateriel i hoteller end i skoler. Endvidere er der større krav til driftsmæssige foranstaltninger såsom opslag om, hvorledes gæster og personale skal forholde sig i tilfælde af brand, ophængning af brand- og evakueringsinstruks m.v. Endvidere vil der som hovedregel være personale - med kendskab til det aktuelle antal gæster - til stede døgnet rundt i hoteller.