

# Institut for Beredskabsevaluering

Institut for Beredskabsevaluering blev oprettet den 29. maj 2009. Dette er instituttets første årsrapport, som indeholder en præsentation af instituttet, en gennemgang af årets aktiviteter og faglige resultater samt forventninger til det kommende år.

## Præsentation af Institut for Beredskabsevaluering

### Baggrund

Institut for Beredskabsevaluering er etableret som led i den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006.

Instituttets overordnede mål er, at danske og udenlandske erfaringer i endnu højere grad bliver anvendt til at udvikle samfundets samlede beredskab. Erfaringerne kan indgå i forbindelse med blandt andet beredskabsplanlægning, forebyggelsesaktiviteter, uddannelse og øvelser.

### Opgave

Instituttets hovedopgave er at evaluere større og komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark. Der kan blandt andet være tale om evalueringer af:

- Meget store, men enkeltstående hændelser, f.eks. eksplosionsulykker på industrivirksomheder.
- Flere større samtidige hændelser, f.eks. terrorhandling.
- Mange "almindelige" hændelser, når større geografiske områder bliver ramt samtidig, f.eks. orkaner, oversvømmelser eller snestorme.
- Hændelser, som kræver en langvarig indsats, f.eks. olieudslip eller alvorlige smitsomme sygdomme.
- Hændelser, hvor håndteringen kræver særlig materiel og/eller uddannelse, f.eks. kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare ulykker.

Grundlæggende for evalueringerne er, at de skal fokusere på de indsatser, hvor der er et beredskabsfagligt læringspotentiale. Læringspotentialet kan f.eks. findes inden for områderne informationshåndtering, krisekommunikation og koordinering af indsatsen.

Herudover skal instituttet arbejde med en række sekundære opgaver. Det er blandt andet at udtrække, omsætte og viderefordre erfaringerne fra sektorspecifikke og internationale evalueringer.

## Instituttets organisation

### Evalueringgruppen

Forsvarsministeren udpegede den 29. maj 2009 tre personer til at udgøre Evalueringgruppen – instituttets uafhængige styregruppe. Evalueringens centrale opgave er at påse, at evalueringerne fra start til slut gennemføres på et fagligt og metodisk velfunderet grundlag.

Evalueringgruppen er opdragsgiver og endelig ansvarlig for evalueringernes indhold og konklusioner.

### Medlemmer af Evalueringgruppen

Dorte Gyrd-Hansen, cand.oecon., professor ved Institut for Sundhedstjenesteforskning, Syddansk Universitet, og forskningsleder, Dansk Sundhedsinstitut (udtræder pr. 31. maj 2010 på grund af udlandsophold)

Finn Kamper-Jørgensen, cand.med., chefkonsulent, Statens Institut for Folkesundhed, Syddansk Universitet

Henrik Sandbech, cand.polyt., direktør for Danmarks Miljøundersøgelser, Aarhus Universitet

### Udredningsgruppen

Udredningsgrupperne nedsættes af Evalueringgruppen i forbindelse med de konkrete evalueringer.

Udredningsgruppens opgave er – som projektgruppe – at gennemføre evalueringen ud fra det kommissorium, som er fastlagt af Evalueringgruppen. Udredningsgruppen består af relevante eksperter samt sekretariatet. Arbejdet i udredningsgruppen ledes af sekretariatet.

### Referencegruppen

Instituttets referencegruppe består af et bredt udsnit af de organisationer, herunder myndigheder, lærestalter og medier, som bidrager til og/eller er aftagere af instituttets evalueringer. Referencegruppen er et forum for dialog og formidling og mødes til et årligt seminar.

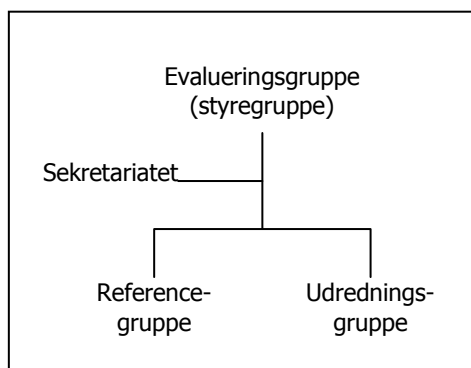
## INSTITUT FOR BEREDSKABEVALUERING

### Medlemmer af referencegruppen

Beredskabsstyrelsen  
Danske Regioner  
Energistyrelsen  
Falck  
Forsvarskommandoen  
Fødevarestyrelsen  
IT- og Telestyrelsen  
Kommunernes Landsforening  
Kort & Matrikelstyrelsen  
Københavns Universitet/Master of Disaster Management  
Miljøstyrelsen  
Politiets Efterretningstjeneste  
PRIMO  
Rigspolitiet  
Sikkerhedsstyrelsen  
Sundhedsstyrelsen  
Transportministeriet  
TV2  
Udenrigsministeriet

### Sekretariatet

Instituttets sekretariat er placeret i Beredskabsstyrelsen. Til opgaverne hører sekretariatsbetjening af instituttets øvrige organisation, ledelse af udredningsgrupperne, formidling af instituttets rapporter samt relevante internationale og sektorspecifikke rapporter.



## 2. ÅRETS AKTIVITETER

### Opbygning af organisation samt procedurer for evalueringer

Efter udpegningen af Evalueringsgruppen har der været afholdt en række møder mellem Evalueringsgruppen og sekretariatet. Møderne har bestået af række grundlæggende drøftelser af, hvordan instituttets arbejde tilrettelægges. Drøftelserne har blandt andet drejet sig om organisering af instituttets arbejde og udformning af

procedurer for evalueringerne – en opgave som forsvarsministeren overdrog til den nyudnævnte Evalueringsgruppe den 29. maj 2009.

Procedurerne for instituttets evalueringer kan ses på:

<http://brs.dk/tema/Evalueringsinstitut>

Procedurerne revideres løbende efterhånden som instituttet får konkrete erfaringer.

### Nedsættelse af referencegruppe og afholdelse af kick-off seminar

Referencegruppen blev sammensat i efteråret 2009. I april 2010 blev der afholdt kick-off seminar for referencegruppen, hvor også Evalueringsgruppen og instituttets sekretariat deltog. På seminaret fik deltagerne en introduktion til instituttets opgave samt oplæg fra eksterne foredragsholdere. Et oplæg drejede sig om en myndigheds konkrete erfaringer med evalueringer af beredskabsindsatser – og det efterfølgende arbejde med at implementere anbefalingerne fra evalueringen. Herudover redegjorde historikeren Rasmus Dahlberg om den menneskelige faktors betydning i konkrete katastrofesituationer.

Seminaret gav anledning til drøftelser af god evalueringskultur – og hvordan aktørerne aktivt kan bruge konklusioner og anbefalinger fra instituttets arbejde med evalueringer.

### Evaluering af beredskabsindsatser

#### Branden på Toelt Losseplads

Instituttets første evaluering blev iværksat i december 2009. Baggrunden for evalueringen var en stor brand på lossepladsen i Toelt i Nordsjælland i oktober 2009. Branden krævede mange ressourcer i form af vand til slukningen og mandskab. Desuden skabte den langvarige brand en vis utryghed i lokalområdet. På baggrund af en indstilling fra Evalueringsgruppen blev der iværksat en evaluering af branden med følgende formål:

- at belyse og vurdere, hvad aktørerne gjorde for at forebygge brand på Toelt Losseplads
- at belyse og vurdere, hvad aktørerne gjorde for at slukke branden, minimere de afledte konsekvenser og normalisere situationen, samt
- at belyse og vurdere aktørernes kommunikation med befolkningen om branden på Toelt Losseplads.

Målet med evalueringen er at uddrage erfaringer fra den konkrete indsats og dermed skabe et grundlag for at begrænse antallet og konsekvenserne af lossepladsbrande i Danmark. Til brug for evalueringen

## INSTITUT FOR BEREDSKABEVALUERING

blev der nedsat en tværgående udredningsgruppe bestående af en række fagligt relevante aktører

### Medlemmer af udredningsgruppen ved evalueringen af branden på Toelt Losseplads

Miljøstyrelsen, Jord & Affald, Miljøcenter Odense  
Slagelse kommunale redningsberedskab  
Sundhedsstyrelsen,  
RenoSam  
Affald Danmark  
AV-Miljø  
Beredskabsstyrelsen, Center for Forebyggelse  
Beredskabsstyrelsen, Tekniske Skole  
I/S Vestforbrænding  
Kolding Kommune

Evalueringsgruppen vil modtage et udkast til en evalueringsrapport 1. juli 2010. Udkastet sendes efterfølgende i høring hos de berørte aktører. Herefter leder Evalueringsgruppen det afsluttende arbejde med rapporten, herunder offentliggørelse og eventuel medie håndtering.

### Forventninger til det kommende år

I 2010-2011 har Institut for Beredskabsevaluering fortsat fokus på forskellige typer af opgaver, men med hovedopgaven, evaluering af beredskabsindsatser, for øje. Følgende aktiviteter er i fokus:

### Branden på Toelt Losseplads

Evalueringen startede i december 2009 og forventes at blive offentliggjort i løbet af efteråret 2010.



Foto fra lossepladsen i Toelt, oktober 2009

### Influenza A(H1N1)v

Evalueringsgruppen har i 2009 tiltrådt en indstilling vedrørende en evaluering af håndteringen af influenza A(H1N1)v. Sekretariatet udarbejder i foråret 2010 et kommissorium med henblik på at starte en evaluering medio 2010. Evalueringen forventes at få særlig fokus på læringspotentiale i forhold til langvarig krisestyring og kommunikation til befolkningen.

### Vulkanasken i forbindelse med vulkanudbruddet i Island

På baggrund af en indstilling fra Evalueringsgruppen, udarbejdede instituttets sekretariat i april 2010 en redegørelse om forløbet samt en indstilling til evalueringsgruppen om en egentlig evaluering.

### Sekundære opgaver

Ved siden af evalueringerne skal instituttets sekretariat gennemføre en række sekundære opgaver:

- Sekretariatsbetjene Evalueringsgruppen, referencegruppen og udredningsgrupper.
- Udarbejde proceduremanualer til brug for evalueringer (både intern og ekstern brug).
- Formidle resultater og anbefalinger fra evalueringer.
- Deltage i relevante konferencer og seminarer.
- Behandle relevante sektorspecifikke og internationale rapporter.
- Udarbejde hændelsesfaktaark.
- Udarbejde årsrapport.

### Hvis du vil vide mere

Spørgsmål vedrørende årsrapporten eller Institut for Beredskabsevaluering generelt kan rettes til Beredskabsstyrelsen på tlf. 45 90 60 00 eller e-mail [csb@brs.dk](mailto:csb@brs.dk).